



Governo do Distrito Federal
Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil

Diretoria de Obras

Nota Técnica N.º 98/2025 - NOVACAP/PRES/DO

Brasília-DF, 14 de novembro de 2025.

ORIENTAÇÕES PARA ELABORAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA (DE ACORDO COM A LEI 13.303/2016)

OBJETO:	Readequação do Sistema de Drenagem, Adequação de Redes de Captação de Águas Pluviais e Reparos no Sistema de Drenagem, abrangendo diâmetros de D.N 600 a D.N 2000, com a utilização de elementos pré-moldados de concreto na Ceilândia Sul.
----------------	--

INTRODUÇÃO:

A Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil – NOVACAP com a Agência Reguladora de Águas Energia e Saneamento - ADASA firmou no ano de 2023 o Contrato de Concessão 01/2023 ADASA/ NOVACAP em que delegou à esta Companhia a prestação dos serviços de drenagem e manejo das águas pluviais urbanas no Distrito Federal, onde são contempladas as seguintes atividades:

- drenagem e manejo de águas pluviais urbanas;
- coleta, transporte, detenção ou retenção das águas pluviais drenadas para o amortecimento de vazões de cheias.
- tratamento e disposição final das águas pluviais drenadas, inclusive por infiltração
- construção e gestão da infraestrutura e instalações operacionais dos serviços;
- limpeza e a manutenção preventiva e corretiva das estruturas integrantes da prestação dos serviços

Considerando a ampla extensão territorial e a constante demanda por intervenções corretivas e preventivas em redes de drenagem existentes — muitas das quais apresentam desgaste, obstrução ou colapso estrutural — torna-se necessária contratação de serviços especializados de readequação do sistema de drenagem, adequação de redes de captação e reparos, abrangendo diâmetros nominais de D.N 600 a D.N 2000, com a utilização de elementos pré-moldados de concreto, em conformidade com as normas técnicas aplicáveis.

A contratação proposta permitirá o atendimento das demandas emergenciais e programadas de manutenção e ampliação da rede de drenagem no Distrito Federal em cumprimento ao estabelecido do Contrato de Concessão.

A presente Nota técnica observa o disposto na Lei nº 13.303/2016 (Lei das Estatais), bem como no Regulamento de Licitações e Contratos da NOVACAP (RLC) e demais normas correlatas e tem como objetivo apresentar os elementos norteadores da contratação.

JUSTIFICATIVA PARA CONTRATAÇÃO

A manutenção dos sistemas de drenagem pluvial constitui uma obrigação da Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil – NOVACAP, instituída pela delegação da prestação do serviço público de drenagem e manejo de águas pluviais urbanas do Distrito Federal.

O Distrito Federal apresenta características topográficas e climáticas que acentuam a necessidade de constante intervenção nos sistemas de captação e escoamento das águas pluviais. Durante o período chuvoso, são recorrentes os episódios de alagamentos e erosões, o que reforça a importância de manter uma estrutura contratual ágil e padronizada, capaz de responder prontamente às demandas emergenciais e programadas de manutenção e readequação das redes.

Grande parte das redes de drenagem existentes foi executada há décadas, com materiais já degradados e geometrias insuficientes para atender ao crescimento urbano e às novas cargas hidráulicas impostas pela impermeabilização do solo. Nesse contexto, a utilização de elementos pré-moldados de concreto representa uma solução técnica moderna e eficiente, garantindo padronização construtiva, rapidez na execução, maior durabilidade e melhor desempenho hidráulico.

A execução direta pela frota e equipes próprias da Companhia, embora tecnicamente possível, é insuficiente para atender ao volume e à dispersão geográfica das solicitações, além de exigir vultosos investimentos em equipamentos, insumos, ampliação de áreas de apoio e pessoal especializado, o que se mostraria antieconômico e incompatível com os princípios da eficiência e economicidade previstos no art. 31, XIX, da Lei nº 13.303/2016.

Portanto, a contratação de serviços para readequação e reparos em sistemas de drenagem pluvial, abrangendo D.N 600 a D.N 2000 e utilizando elementos pré-moldados de concreto, configura-se como necessidade técnica e estratégica para a NOVACAP. Trata-se de instrumento essencial para garantir a continuidade, a eficiência e a economicidade na execução das obras de infraestrutura urbana, em alinhamento às atribuições estatutárias da Companhia e aos princípios de planejamento, eficiência e interesse público previstos na Lei nº 13.303/2016 e no Regulamento de Licitações e Contratos da NOVACAP.

JUSTIFICATIVA PARA ADOÇÃO DO SRP

A Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil – NOVACAP, conforme atribuições definidas em seu Estatuto Social, executa suas atribuições mediante demandas apresentadas pelos entes legitimados e de acordo com a correspondente destinação e disponibilização dos recursos orçamentários e financeiros suficientes para sua execução.

Nos termos do Art. 62 do RLC/NOVACAP, o Sistema de Registro de Preços é aplicável quando houver contratações frequentes, entregas parceladas ou impossibilidade de definição prévia dos quantitativos.

As obras de drenagem pluvial executadas pela NOVACAP enquadram-se integralmente nesses três critérios.

Primeiro, trata-se de serviços frequentes e contínuos, atendendo solicitações das Administrações Regionais, ocorrências emergenciais, substituições de trechos colapsados e readequações decorrentes de chuvas e expansão urbana — cumprindo ao inciso I do Art. 62.

Segundo, a contratação envolve serviços remunerados por unidade de medida (metros de tubulação, unidades de poços de visita, recomposições localizadas), com execução parcelada e variável, alinhando-se ao inciso II.

Terceiro, pela própria natureza imprevisível das demandas, não é possível definir previamente a quantidade exata de itens a serem substituídos ou implantados, pois dependem de fatores externos como chuvas, colapsos estruturais, interferências e urgências operacionais — hipótese expressamente prevista no inciso III.

Portanto, o objeto desta licitação se enquadra integralmente no escopo do Art. 62 do RLC/NOVACAP, atendendo cumulativamente:

- necessidade de contratações frequentes;
- execução parcelada por unidades de medida;
- impossibilidade de definição prévia dos quantitativos.

Assim, o SRP se mostra tecnicamente adequado e operacionalmente necessário para garantir eficiência, continuidade e capacidade de resposta às demandas de drenagem pluvial do Distrito Federal.

OBJETO: Readequação do Sistema de Drenagem, Adequação de Redes de Captação de Águas Pluviais e Reparos no Sistema de Drenagem, abrangendo diâmetros de D.N 600 a D.N 2000, com a utilização de elementos pré-moldados de concreto em Ceilândia-Sul.

De natureza comum	SIM	X	NÃO	
De prestação continuada	SIM		NÃO	X
Eminentemente intelectual	SIM		NÃO	X
Possui inovação tecnológica ou técnica	SIM		NÃO	X
De Tecnologia da informação	SIM		NÃO	X
Possui mão de obra exclusiva	SIM		NÃO	X

JUSTIFICATIVA:

- 1 - os serviços objeto da presente contratação são de natureza comum, visto que possuem padrões de desempenho e qualidade que podem ser objetivamente definidos no Edital de licitação, mediante especificações usuais do mercado
- 2 - o objeto da presente contratação não é eminentemente intelectual nem de Tecnologia da Informação, visto que se trata de serviços de engenharia;
- 3 - não se trata de contratação de mão de obra exclusiva.

DEMANDA DA CONTRATAÇÃO

Estimada	X
Definida	
JUSTIFICATIVA: Conforme memorando Memorando XXX ()	

PARCELAMENTO DO OBJETO

SIM

NÃO

X

JUSTIFICATIVA: O objeto da presente contratação não é passível de parcelamento, uma vez que se refere à execução integrada de serviços de readequação e reparos em sistemas de drenagem pluvial, abrangendo redes de captação de águas pluviais com diâmetros nominais entre D.N 600 e D.N 2000, com utilização de elementos pré-moldados de concreto e atividades complementares correlatas — escavação, assentamento, recomposição de pavimento, transporte e apoio técnico.

A decisão pelo não parcelamento do objeto justifica-se pelo fato de que a divisão em múltiplos lotes não proporcionaria ganho de economia de escala, resultando, ao contrário, em aumento dos custos relativos à administração local e à fiscalização, bem como em maior complexidade no acompanhamento das atividades. Tal cenário impactaria negativamente a eficiência da gestão, de modo que a manutenção da contratação em sua integralidade assegura melhores condições de economicidade e de otimização dos recursos humanos e operacionais da Companhia, em consonância com o § 2º do art. 20 do RLC/NOVACAP.

MODALIDADE

Procedimento Licitatório Eletrônico	
Procedimento Licitatório Presencial	
Pregão Eletrônico	X
Pregão Presencial	
Dispensa de Licitação	
Inexigibilidade de Licitação	

PARTICIPAÇÃO DE CONSÓRCIO

SIM

X

NÃO

PARTICIPAÇÃO DE COOPERATIVA

SIM

NÃO

X

PARTICIPAÇÃO DE MICROEMPRESAS E EMPRESAS DE PEQUENO PORTE

SIM

X

NÃO

PARTICIPAÇÃO EXCLUSIVA DE ME E EPP

SIM

NÃO

JUSTIFICATIVA:

Participação de Consórcios

Será admitida a participação de empresas em consórcio, tendo em vista a amplitude técnica e operacional do objeto, que envolve a execução integrada de serviços de readequação de redes de drenagem pluvial, adequação de sistemas de captação e instalação de elementos pré-moldados de concreto em diâmetros variados (D.N 600 a D.N 2000).

Vedação à participação de cooperativas

Fica vedada a participação de cooperativas na presente licitação, em razão da incompatibilidade estrutural e funcional entre o regime de autogestão cooperativista e as exigências técnicas, hierárquicas e de segurança inerentes à execução dos serviços de drenagem pluvial previstos no objeto contratual.

A execução de sistemas de drenagem e de readequação de redes de captação de águas pluviais envolve operações de elevado risco operacional, que exigem coordenação centralizada, subordinação direta e fiscalização permanente por parte da contratada que exigem uma cadeia de comando hierarquizada, com subordinação direta dos empregados aos responsáveis técnicos, cumprimento rigoroso de planos de segurança, cronogramas de execução e diretrizes de engenharia, além de treinamentos

periódicos, integração de segurança e cumprimento das Normas Regulamentadoras (NRs), especialmente NR-18 (Condições e Meio Ambiente de Trabalho na Indústria da Construção), NR-33 (Espaços Confinados) e NR-35 (Trabalho em Altura).

Não aplicação de cota reservada a ME/EPP

A participação de Microempresa (ME) e Empresa de Pequeno Porte (EPP) será admitida. Visando atender à legislação vigente, será imposta pela CONTRATANTE à CONTRATADA a subcontratação compulsória de Microempresa (ME) e Empresa de Pequeno Porte (EPP) no percentual mínimo de 10% e máximo de 25% do valor do objeto.

MODO DE DISPUTA

Aberto	X
Fechado	
Combinado	

CRITÉRIOS DE JULGAMENTO

Menor preço	X
Maior desconto	
Melhor combinação de técnica e preço	
Melhor técnica	
Melhor conteúdo artístico	
Maior oferta de preço	
Maior retorno econômico	
Melhor destinação de bens alienados	

REGIME DE EXECUÇÃO

Empreitada por preço unitário	X
Empreitada por preço global	
Contratação semi-integrada	

JUSTIFICATIVA: Trata-se de objeto cuja dimensão de demanda pode ser aferida por meio de preço unitário.



Documento assinado eletronicamente por **ANDRÉ LUIZ OLIVEIRA VAZ - Matr.0074895-1, Diretor(a) de Obras**, em 14/11/2025, às 22:42, conforme art. 6º do Decreto nº 36.756, de 16 de setembro de 2015, publicado no Diário Oficial do Distrito Federal nº 180, quinta-feira, 17 de setembro de 2015.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site:
http://sei.df.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0
verificador= **187409227** código CRC= **69267459**.

"Brasília - Patrimônio Cultural da Humanidade"
Setor de Áreas Públicas - Lote B - Bairro Guará - CEP 70075-900 - DF
Telefone(s):
Sítio - www.novacap.df.gov.br